

Saksdokument

Digitaliseringsstyret for
høyere utdanning og forskning

Til **Digitaliseringsstyret**
Dato **29.04.2021**
Saksnummer **16/21**
Saksarkivnr. **21/00012**
Sakstype **D-sak**

Råd til Unit sin myndighetsrolle
Styring av tjenesteutvikling

Saksansvarlig **Sigurd Eriksson**
Saksbehandler **Kristin Selvaag**

Scenarier og veikart

Bakgrunn

I behandling av saken om veikart i møtet i Digitaliseringsstyret 1. mars ble Unit bedt om å utarbeide scenarier med budsjetttrammer for høy, middels og lav ambisjon for veikartene. Digitaliseringsstyret ønsker at det belyses hvilke konsekvenser og gevinster de ulike scenariene vil ha. Scenarier med konsekvenser og gevinster skal bidra til å styrke beslutningsunderlaget for veikartbehandlingen i Digitaliseringsstyret i møtet 9. juni 2021.

I fortsettelsen beskrives tre scenarier i tråd med innspillene i møtet Digitaliseringsstyret 1. mars.

Vurdering

Det legges til grunn at scenariene som utarbeides omhandler større satsinger som finansieres med *felles investeringsmidler*¹ til videreutvikling av eksisterende fellestjenester og utvikling av nye fellestjenester. Digitaliseringsstyret beslutter prioriteringen av disse midlene. Digitaliseringsstyret tilrår ved behandling av tiltak knyttet til øvrige midler som inngår i forslagene til scenarier.

Videre legges til grunn at basis drift- og vedlikeholdskostnader for eksisterende fellestjenester ikke omfattes av scenariene, men det forutsettes at disse holdes innenfor en ramme av normal prisjustering, samt justering for endringer i tjenesteporteføljen. I tillegg kan endringer

¹ *Felles investeringsmidler* er den finansieringen som statlige UH har vedtatt å bidra med til fellestjenester i 2020 og 2021, kr. 37,5 MNOK pr år. Felles investeringsmidler fikk en supplering i 2021 til 40 MNOK.



forekomme som følge av endringer i betingelsene hos tredjepartsleverandører, valutakurser eller andre forhold utenfor fellesaktørens kontroll.

Som det ble orientert om i møtet i Digitaliseringsstyret 1. mars, kunngjorde Kunnskapsdepartementet 4. februar en strukturendring og samler direktoratsoppgaver for høyere utdanning i ett direktorat (Kompetanse Norge, DIKU, deler av Unit, deler av NSD og deler av NOKUT). Alle tjenesteleveranser samles i ett tjenesteleveranseorgan (resten av Unit, Uninett og deler av NSD). Egenkapitalen fra NSD og Uninett som utgjør cirka 150 MNOK til sammen, vil da disponeres av det nye tjenesteleveranseorganet. Det legges til grunn at disse midlene anvendes til investeringer knyttet til en digital grunnmur² som vil være et fundament for fellestjenestene. I scenarioforslagene inngår noe av midlene fra Uninetts egenkapital, siden flere av Uninetts tjenester inngår i veikartene som er utarbeidet. Etter at det nye tjenesteleveranseorganet er etablert fra 1.1.2022 bør også NSD sine tjenester inngå i veikartene. Satsinger som har andre finansieringskilder, som for eksempel øremerket bevilgning over statsbudsjettet omfattes ikke av arbeidet med scenarier, men er synliggjort i de detaljerte veikartene.

Scenarier

Scenariearbeidet har tatt utgangspunkt i en planperiode på 4 år fra 2022, og en årlig revisjon, altså en lengre periode enn handlingsplanen som er på 3 år. Det legges opp til en 4-års periode for å sikre langsiktighet slik at større satsinger har finansiering innenfor den perioden som moderniseringen eller nyutviklingen gjennomføres. Det vil også gi rom for nødvendig kapasitetsutvidelse for å gjennomføre tiltakene. Det er for eksempel slik at modernisering av studieadministrative tjenester vil ta flere år, og satsingen må ha en langsiktig plan og finansiering.

Det er beskrevet tre scenarier med hhv. lav, middels og høy ambisjon og budsjetttramme, og en kort overordnet beskrivelse av konsekvenser. Konsekvenser må detaljeres fram mot endelig behandling av veikart i Digitaliseringsstyret i juni, på bakgrunn av de innspill som kommer fram i Digitaliseringsstyrets behandling av scenarier i april.

Scenario A – Lav ambisjon og budsjetttramme

I dette scenariet videreføres ikke felles investeringsmidler, mens 30 MNOK årlig av midlene som det nye tjenesteleveranseorganet disponerer vil sikre videre arbeid med den digitale grunnmuren og styrket sikkerhet i planperioden. Den digitale grunnmuren er infrastruktur som vil legge til rette for utvikling av brukernære fellestjenester innenfor alle fagområder.

Konsekvensen av et slikt scenario vil være at flere av planene for modernisering og iverksetting av større satsinger må settes på hold og aktiviteten framover vil kun være basis drift og vedlikehold av eksisterende fellestjenester, samt investeringer i den digitale grunnmuren. Modernisering av FS, fortsatt utvikling av Arbeidslivsportalen, ny tjeneste for beslutningsstøtte og videreutvikling av sikkerhetstjenester er eksempler på aktiviteter som krever betydelige investeringer og som da ikke kan realiseres i planperioden.

Scenario B – Middels ambisjon og budsjetttramme

² *Digital grunnmur* betegnes ofte som nødvendig underliggende infrastruktur for muliggjør digitalisering, eksempler er forskningsnett, identitetshåndtering, tilgangsstyring og datadeling.



Felles investeringsmidler videreføres på nåværende nivå med 40 MNOK, og suppleres med 30 MNOK fra midler som det nye tjenesteleveranseorganet disponerer. Planperioden er 4 år f.o.m. 2022. Innenfor denne rammen prioriteres tiltak som ligger inne i veikartene mht. videre- og nyutvikling. Midlene fra tjenesteleveranseorganet prioriteres til investeringer i den digitale grunnmuren og til styrket sikkerhet.

Innenfor denne rammen vil det bli krevende å gjennomføre alle tiltak for modernisering og nyutvikling som ligger i veikartene, og som beskriver tiltak som til sammen har et investeringsbehov på cirka 100 MNOK pr. år. Scenario B vil kreve en gjennomgang der det for eksempel identifiseres hva som *må* gjennomføres av de planene som foreligger, og en på-tvers-prioritering der en kanskje velger å ta ned aktivitet på ett område for å sikre modernisering på et annet.

Scenario C – Høy ambisjon og budsjettamme

Investeringsnivået trappes gradvis opp til totalt 90 MNOK i det fjerde året for planperioden på 4 år. Det innebærer at felles investeringsmidler på 40 MNOK videreføres i planperioden, samt en opptrapping av felles investeringsmidler på 5 MNOK pr. år fra 2021. Sammen med midler fra det nye tjenesteleveranseorganet på 30 MNOK pr år blir totalen hhv. 75, 80, 85 og 90 MNOK i 2022, 2023, 2024 og 2025. Midlene fra det nye tjenesteleveranseorganet prioriteres i hovedsak til investeringer i den digitale grunnmuren og styrket sikkerhet.

Innenfor denne rammen bør det sikres at en også ivaretar et framtidig mulighetsrom i tråd med den reviderte digitaliseringsstrategien som vil gjelde fra 2022. Dette scenariet vil som scenario B kreve en gjennomgang og prioritering av planene som ligger inne i veikartene, en på-tvers-prioritering mellom fagområder, og en kvalitetssikring av utvelgelse av tiltak som bidrar til at de riktige tiltakene prioriteres i lys av den nye digitaliseringsstrategien.

Anbefaling

Unit tar med de innspill og føringer som kom fram i møtet. Unit legger fram scenarier og anbefalte veikart til endelig behandling i møtet 9. juni 2021.